

**ОПШТИНСКА УПРАВА  
ОПШТИНЕ ГОРЊИ МИЛАНОВАЦ**

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**Извештај о раду  
за 2021 год.**



**[www.gornjimilanovac.rs](http://www.gornjimilanovac.rs)  
[inspekcija@gornjimilanovac.rs](mailto:inspekcija@gornjimilanovac.rs)**





# САДРЖАЈ

Грађевинска инспекција .....	2
Комунална инспекција .....	7
Инспекција за заштиту животне средине .....	11
Инспекција за саобраћај, путеве и друмски саобраћај .....	20

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/15, 44/18-др. закон и 95/18), грађевински инспектор Општинске управе општине Горњи Милановац при Одељењу за инспекцијске послове доноси

## ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ЗА 2021. ГОДИНУ - Грађевинска инспекција –

Надлежност грађевинске инспекције

Грађевинска инспекција Одељења за инспекцијске послове обавља послове инспекцијског надзора над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам, комунално стамбене и имовинско правне послове Општинске управе општине Горњи Милановац, над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или одобрења надлежног органа, над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

Поред инспекцијског надзора и вођења управног поступка у првом степену, Одељење за инспекцијске послове-грађевинска инспекција сарађује са Министарством грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, златиборски управни округ као другостепеним органом и спроводи заједничке мере спречавања бесправне градње на територији општине Горњи Милановац.

У вршењу инспекцијског надзора и контроле грађевинска инспекција примењује Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС“, бр. 72/2009, 81/2009-испр., 64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013 –одлука УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/19, 37/19, 9/20 и 52/21), Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018), Закон о озакоњењу објеката („Службени гласник РС“, бр. 96/2015, 83/2018 и 81/2020-одлука УС), Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр. 104/2016 и 9/2020-др.закон), Закон о прекршајима („Сл. гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019 и 91/2019-др. закон) и правилници који су донети на основу наведених закона. Управни поступак се спроводи у складу са Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016 и 95/2018).

## Извршиоци и организација

**У извештајној години у Одељењу за инспекцијске послове посао грађевинског инспектора обављао је један инспектор.**

## Општи показатељи

У извештајној години, закључно са 31. 12. 2021. године отворено је укупно 146 предмета, од чега вануправних 18 и управних 128, како по службеној дужности, тако и по пријавама грађана који су се овом органу обраћали лично, телефоном, поднесцима преко поште, писарнице и електронском поштом.

Сходно одредбама наведених Закона, Одељење за инспекцијске послове -грађевинска инспекција извршило је укупно 155 инспекцијских надзора по службеној дужности, и то: 85 редовних инспекцијских надзора (што је за девет мање у односу на прошлу годину) и 61 ванредних, по захтеву странке и пријавама грађана (што је исти број предмета у односу на прошлу годину).

Грађевински инспектор је водио 85 поступака редовног инспекцијског надзора (за укупно 60 објеката) над изградњом објеката по грађевинској дозволи или одобрењу за извођење грађевинских радова, односно за извођење радова на санацији, адаптацији реконструкцији или промени намене постојећих објеката, за које грађевинску дозволу издаје Одељење за урбанизам, комунално стамбене и имовинско правне послове Општинске управе општине Горњи Милановац. Управни поступци контроле изградње објеката по дозволи се воде до завршетка извођења радова на објекту, и у току поступка обавезна су два инспекцијска надзора - након завршетка израде темеља објекта прослеђено је 43 обавештења, а након завршетка објекта у конструктивном смислу 42 обавештења у електронском облику органу надлежном за издавање грађевинске дозволе.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018), чија је примена почела 30.04.2016. године, грађевинска инспекција је објавила контролне листе и прописе по којима поступа. Сходно члану 10. овог закона донет је Предлог годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину за који је 12.01.2022. године дато позитивно мишљење од стране Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, Сектора за инспекцијски надзор Републичке грађевинске инспекције.

## Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза. Грађевински инспектор континуирано пружа стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима даје стручна објашњења, укључујући обавештавање субјектата инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указује субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

## Показатељи делотворности

У вршењу ванредног инспекцијског надзора грађевинска инспекција је по службеној дужности донела укупно 117 решења, и то:

- због пријаве оштећења на објекту донето је 1 (једно) решење са налогом извођења радова ради отклањања опасности по живот и здравље људи и околине, без забране коришћења објекта (члан 178. став 1. тачка 5. Закона о планирању и изградњи);
- на основу пријава о бесправно изграђеним објектима и бесправно изведеним радовима донето је 10 (десет) решења о уклањању објектата, односно враћању у пређашње стање (члан 176. став 1. тачка 1) и 1а) Закона о планирању и изградњи);
- донето је 4 (четири) решења са налогом мера (Закон о становању и одржавању зграда), од којих су 3 (три) Стамбене заједнице поступиле по налогу из решења;
- донето је 9 (девет) решења о извршењу (члан 190. Закона о општем управном поступку);
- донето је 12 (дванаест) решења о обустављању поступка (члан 101. тачка 1. Закона о општем управном поступку);
- донето је 1 (једно) решење о одбацивању захтева (члан 92. став 1. тачка 2. Закона о општем управном поступку);
- донето је 2 (два) решења о одбацивању жалбе (члан 162. став 1. Закона о општем управном поступку);
- донето је 3 три (три) решења о прекиду поступка ради решавања претходног питања (члан 107. став 1. Закона о општем управном поступку);
- донето је 2 (два) закључка о наставку прекинутог поступка (члан 107. став 5. Закона о општем управном поступку);

- донето је 73 решења о обустављању поступка (по правноснажном окончању поступка којим се врши озакоњење незаконито изграђеног објекта (чл. 38. став 1. Закона о озакоњењу и чл. 101. т. 1. Закона о општем управном поступку);

- 2 (два) обавештења Сектору за инспекцијски надзор - Одељење грађевинске инспекције, Рашки управни округ;

- 1 (један) допис по основу поступања по захтеву за приступ информацијама од јавног значаја;

- 2 (два) захтева за покретање прекршајног поступка (члан 179. Закона о прекршајима и чл. 208а) став 2. а у вези са ставом 1. тачка 1. Закона о планирању и изградњи.

## Притужбе на рад инспекције

У 2021. години Министарству је поднета једна притужба на рад грађевинске инспекције поводом које Министарство није дало мишљење до дана писања овог акта.

## Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних инспекцијских надзора и по пријавама странке, грађевинска инспекција прослеђивала је другим инспекцијама записнике или обавештења о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности.

## Обука запослених

Дана 10. децембра 2021. године грађевински инспектор присуствовао је вебинару-акредитованој обуци за грађевинске инспекторе у Јединици локалне самоуправе у циљу добре праксе грађевинске инспекције у области изградње објеката, који је организовала Стална конференција градова и општина.

## Информациони систем

Грађевински инспектор у свом раду за потребе инспекцијског надзора користи информационе податке РГЗ-а, електронске услуге преко система Агенције за привредне регистре РС, а за потребе спровођења Закона о планирању и изградњи и Закона о озакоњењу објеката користи увид у сателитски снимак територије Републике Србије из 2015 године.



## ПРИКАЗ БРОЈА ПРЕДМЕТА

Закон о планирању и изградњи („Сл.гласник РС“, бр.72/09, 81/09-испр. 64/10-одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13-одлука УС, 50/13-одлука УС, 98/13-одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19, 9/20 и 52/21), Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр. 104/16 и 9/20-др.закон), Закон о озакоњењу објеката („Службени гласник РС“, бр. 96/15, 83/18 и 81/20), Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18) и Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016-одлука УС, 91/2019 и 91/2019-др. закон).

Укупно отворено предмета.....	146
Управни предмети.....	128
Вануправни.....	18
Записници о инспекцијском надзору и утврђеном чињеничном стању.....	145
Решења .....	117
Поднете жалбе и одговори на исте.....	6
Службене белешке .....	12
Дописи, информације, обавештења .....	116
Захтев за покретање прекршајног поступка .....	2

Грађевински инспектор  
Драгана Јовановић



## ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ОПШТИНСКЕ КОМУНАЛНЕ ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА 2021.ГОДИНУ

У оквиру послова из изворне надлежности, комунална инспекција, врши инспекцијски надзор над применом прописа којима се уређује пружање комуналних услуга, употреба и одржавање комуналних објеката, уређаја и инсталација, прати стање чистоће и уређења комуналних и других јавних објеката и добара у општој употреби, врши надзор над радом јавних предузећа чији је оснивач Скупштина општине Горњи Милановац, усмерава њихове активности у области комуналне делатности, предузима потребне мере за отклањање недостатака, налаже уклањање ствари и других предмета са површине јавне намене, ако су остављене противно одредбама закона и других прописа, предузима и координира активности на сузбијању бесправног заузећа површине јавне намене и површине у јавном коришћењу, као и уклањање снега и леда са површина јавне намене, депоновање отпадног материјала (дивље депоније) Комунална инспекција врши контролу одржавања кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама. Врши контролу услова држања и заштите домаћих животиња, , контролу радног времена угоститељских објеката, учествује у акцијама хуманог уклањања паса луталица.

Комунална инспекција у саставу Одељења за инспекцијске послове Општинске управе општине Горњи Милановац обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спречи или отклони штетне последице, права и интереса.

Поред напред наведеног активности општинске комуналне инспекције у 2021.години биле су одређене и Законом о заштити становништва од заразних болести, Уредбом о мерама за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 Владе Републике Србије и Наредбом о радном времену и просторним ограничењима за време неповољне епидемиолошке ситуације током трајања заразне болести COVID-19 коју је на предлог Кризног штаба за сузбијање заразне болести COVID-19 донео Министар здравља.. Општинска комунална инспекција вршила је редовне контроле над применом мера за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 . Тако у погледу спровођења епидемиолошких мера за спречавање и сузбијање заразне болести COVID-19 вршене су



контроле у погледу броја лица на јавним местима у затвореном и отвореном простору, поштовање прописаног радног времена од стране угоститељских објеката, трговинских радњи, кладионица. Вршене су провере да ли су напред наведени субјекти обезбедили дезобаријеру, да ли запослени, купци односно корисници услуга носе личну заштитну опрему-личну заштитну маску, да ли присутна лица поштују прописану дистанцу, као и да ли је обезбеђена дезинфекција просторија, подова и мобилијара. Вршене су редовне контроле продаје робе на зеленој и робној пријаци у погледу поштовања епидемиолошких мера. Вршена је контрола стамбених заједница у погледу поседовања дезобаријере на улазу у стамбену заједницу и да ли се врши потребна дезинфекција у стамбеним заједницама.

У складу са својим надлежностима и овлашћењима која су предвиђена напред наведеним прописима, општинска комунална инспекција опомињала је и упозоравана надзиране субјекте на поштовање прописаних мера и обавеза.

У том смислу комунална инспекција редовно је сачињавала евиденције, извештаје, усклађивала и координирала инспекцијски надзор са другим инспекцијама, а нарочито са санитарном инспекцијом.

У извештајној години обрађено је укупно 363 предмета од чега 346 предмета по службеној дужности и по поднетим представкама (бели предмети) и 10 црвених и 7 жутих предмета, .

Највећи број предмета односио се на заузеће јавних површина, одржавање јавних и јавних зелених површина, пружање комуналних услуга, употреба и одржавање комуналних објеката, уређаја и инсталација, поседовања судова за комунални отпад од стране власника пословних простора, уклањање снега и леда са површина јавне намене, депоновање отпадног материјала (дивље депоније) поштовање кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама, држања и заштите домаћих животиња.

У циљу постизања законитости и безбедности комунални инспектор је донео 127 решење и то највише из области комуналног реда, држања домаћих животиња, одржавања атмосферске и канализационе мреже и одржавања чистоће и неисправн воде за пиће на јавним чесмама, у вези поштовања рокова за регистрацију стамбених заједница.

Издато је 79 прекршајних налога у складу са Законом о прекршајима и важећим одлукама.

Суду за прекршаје Горњи Милановац поднета су 4 захтева за покретање прекршајног поступка.

Поступајући у складу са Закона о становању и одржавању зграда („Сл.гл. РС“ бр. 6/2016) поднето је 6 пријава за увођење принудне управе у стамбеним заједницама. Поступајући по пријавама грађана које се односе на буку из стана и одржавање чистоће, у поступку ванредног инспекцијског надзора обављани су у највећем броју случајева саветодавни и информативни разговори са станарима и председницима скупштина стамбених зграда. Стављањем тежишта на информисање и разговор са грађанима показало се да се постижу бољи резултати и битно смањује број и тежина штетних



последица . Због неизмиривања обавеза за текуће и инвестиционо одржавање зграда издато је 14 опомена власницима посебних делова стамбених заједница.

У погледу поседовања посуда за одлагање комуналног отпада од стране власника пословног простора, извршена су 17 ванредна инспекцијска надзора у сарадњи са службеним лицем ЈКП „Горњи Милановац“ из Горњег милановца.

У складу са Планом рада комуналне инспекције за 2021.годину извршено је 7 редовних инспекцијских надзора и то у вези продаје робе на Зеленој пијаци у Горњем Милановцу, уређења и одржавања гробља у Горњем Милановцу, уређења и одржавања јавних паркиралишта и одржавање система даљинског грејања.

У 2021 години извршено је 18 акција хуманог уклањања паса луталица на територији општине Горњи Милановац ма основу Уговора закљученог са ЈКП „ Комуналац „ из Чачка.

Комунална инспекција обављала је и административно – техничке послове за Комисију за утврђивање основа и висине накнаде штете настале услед уједа и напада паса луталица. У 2021.години примљено је укупно 129 захтева за накнаду штете насталу услед уједа паса луталица и за накнаду материјалне штете настале услед напада паса луталица на домаће животиње. Од наведеног броја захтева, 52 захтева се односи на накнаду штете насталу услед уједа паса луталица, а 77 захтева за накнаду материјалне штете настале услед напада паса луталица на домаће животиње.

Што се тиче заједничког инспекцијског надзора, комунална инспекција је заједничким ванредним инспекцијским надзорим са грађевинском и пореском инспекцијом вршила контроле заузећа јавних површина и контролне инспекцијске надзоре заузећа јавне површине по решењима о одобрењу заузећа јавне површине Одељења за урбанизам, комунално стамбене и имовинско правне послове. У том смислу извршено је 65 инспекцијских надзора и то 30 ванредан инспекцијски надзор, 34 контролних инспекцијских надзора и 1 допунски инспекцијски надзор.

Поред тога, заједничким инспекцијским надзором са републичким ветеринарским инспектором обављен је ванредан инспекцијски надзор у предмету држања домаћих животиња.

Узимајући у обзир да је Законом о инспекцијском надзору прописана хитност мера уколико се процени и утврди висок и критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по животну средину, безбедност или комунални ред, инспектор је одмах по пријем усмених упредставки телефонским путем излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивали о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима.

Поступајући у границама својих надлежности и према Плану инспекцијског надзора за 2020.годину сви редовни, ванредни, допунски и контролни инспекцијски надзори извршени су у законом предвиђеним роковим.

## Законитост управних аката

-Комунални инспектор општине врши инспекцијски надзор над спровођењем прописа Скупштине општине Горњи Милановац и то:

-Одлуке о комуналним делатностима на територији општине Горњи Милановац („Сл.гл.општине Г.Милановац“бр.11/2019),

- Одлуке о условима за држање домаћих животиња на територији општине Горњи Милановац („Сл.гл.општине Г.Милановац“бр.17/2017),

- Одлуке о општим правилима кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама на територији општине Горњи Милановац („Сл.гл.општине Г.Милановац“бр.17/2017),

-Одлуке о утврђивању минималне висине износа издвајања на име трошкова инвестиционог и текућег одржавања заједничких делова зграде и висине износа накнаде за управљање у случају принудно постављеног професионалног управника („Сл.гл.општине Г.Милановац“бр.19/2018),

-Одлуке о управљању гробљима и сахрањивању на територији општине Горњи Милановац ("Сл.гл.општине Г.Милановац", бр. 11/2019),

-Одлуке о радном времену угоститељских објеката на територији општине Горњи Милановац („Сл.гл. општине Горњи Милановац“, бр. 4/2015,16/2015 и 26/16 и 19/2020)

-Одлуке о превентивној дезинфекцији, дезинсекцији и дератизацији („Сл.гл. општине Горњи Милановац“, бр.5/95,5/2001,5/2005 и 7/2010),

-Одлука о јавним паркиралиштима на територији општине Горњи Милановац („Сл.гл. општине Горњи Милановац“, бр.24/2017)

-Одлука о условима и начину снабдевања топлотном енергијом („Сл.гл. општине Горњи Милановац“, бр.3/2019)

донетих на основу Закона о локалној самоуправи, Закона о комуналним делатностима, („Сл.гл. РС“ бр. 88/11 и 104/2016) Закона о становању и одржавању зграда („Сл.гл. РС“ бр. 6/2016) и Закона о сахрањивању и гробљима.

Основни закони за поступање комуналне инспекције су Закона о комуналним делатностима, („Сл.гл. РС“ бр. 88/11, 104/2016 и 95/2018) Закон о инспекцијском надзору („Сл.гл. РС“ бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

**ИЗВЕШТАЈ  
О РАДУ ЗА 2021. ГОДИНУ  
-Инспекција за заштиту животне средине-**

**1.ПРАВНИ ОСНОВ**

Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине за 2021.годину, Одељења за инспекцијске послове, Општинске управе општине Горњи Милановац, сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“ број 36/15, 44/18-други закони и 95/18).

**2.НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ**

Унутрашњом организацијом Општинске управе општине Горњи Милановац у Одељењу за инспекцијске послове распоређен је један извршилац на пословима инспектора за заштиту животне средине, који обавља поверене послове из обласати заштите животне средине.

Инспектор за заштиту животне средине обавља надзор над применом и спровођењем закона, општинских одлука и других прописа донетих на основу закона у области заштите животне средине.

Послови инспекцијског надзора у области заштите животне средине обављају се са циљем да се превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отколоне штетне последице, односно спречи загађење животне средине и успостави поштовање еколошких стандарда.

Активности у оквиру инспекцијског надзора су:

-Примена закона и других прописа којима се уређује заштита ваздуха од загађења у објектима са стационарним изворима загађивања(тачкасти и дифузни) за које одобрење за изградњу и употребну дозволу издаје ЈЛС,

-Примена закона и других прописа којима се уређује заштита од штетног деловања буке у животној средини,

-Спровођење мера заштите животне средине дефинисаних Студијом о процени утицаја/Студијом затеченог стања; налагање подношења захтева за добијање сагласности на процену утицаја/затеченог стања за пројекте за које је обавезна процена утицаја или за

пројекте за које се може захтевати процена утицаја, за које одобрење за изградњу пројекта издаје надлежни орган ЈЛС,

-Надзор над активностима сакупљања, привременог складиштења и транспорта инертног и неопасног отпада на локацији власника отпада за које надлежни орган ЈЛС издаје дозволу, као и надзор над активностима оператера који поседују дозволу за управљање неопасним отпадом на локацији за коју надлежни орган ЈЛС издаје дозволу,

-Заштита од нејонизујућег зрачења у објектима за које одобрење за изградњу и почетак рада даје надлежни орган јединице локалне самоуправе издаје дозволу

-Промет и коришћење нарочито опасних хемикалија за које дозволу издаје надлежни орган ЈЛС,

- Спровођење мера непосредне заштите, очувања и коришћења заштићених природних добара на заштићеним подручјима који су актом општине проглашени заштићеним подручјима.

-Утврђује испуњеност прописаних услова заштите животне средине за обављање енергетске делатности,

-Утврђује испуњеност услова за почетак рада постројења за управљање отпадом,

-Води посебне евиденције у складу са законом, као и друге послове инспекцијског надзора у области заштите животне средине,

-Доноси управна акта, подноси захтеве за покретање прекршајног поступка, пријаве за привредни преступ и кривичне пријаве и

-Обавља и друге послове по налогу начелника Одељења и начелника Општинске управе

## Прописи по којима поступа инспекција за заштиту животне средине

Инспектор за заштиту животне средине поступа у складу са правима, дужностима и овлашћењима која су прописана следећим законима:

- Закон о заштити животне средине („Сл.гласник РС“, бр. 135/04, 36/09, 72/09, 43/11, 14/16, 76/18 и 95/18-др.закон)

- Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 36/09)

- Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13)

- Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10)

- Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 , 88/10, 14/16 и 95/18-др.закон)

- Закон о заштити од нејонизујућег зрачења („Сл. гласник РС“, бр. 36/09 )

- Закон о заштити природе („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10, 14/16 и 95/18-др.закон)

- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС“, бр. 135/04 и 25/15 )

- Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 92/11, 92/13 и 25/15)

- Закон о заштити природе („Службени гласник РС“ број 36/09 , 88/10, 91/10-испр., 14/16 и 95/18-др. закон)
- Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18)
- Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18)
- Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС "бр 129/07 и 83/14 -др.закон, 101/16-др.закон и 47/18);
- Уредбе и Правилници који произилазе из наведених закона
- Одлука о мерама заштите од буке на територији општине Горњи Милановац („Сл. гласник општине Горњи Милановац“, бр.4/05)
- Одлука о накнади за заштиту и унапређење животне средине („Сл. гласник општине Горњи Милановац“, бр.26/13)
- Одлука о заштити споменика природе – „Стабло храста цера“, Доња Црнућа којом је одређено да је управљач овог заштићеног подручја Музеј рудничко-таковског краја („Сл. гл. општине Горњи Милановац“, број 6/94).
- Одлука о заштити споменика природе – „Храст лужњак - Стражев“, Синошевићи којом је одређено да је управљач овог заштићеног подручја Музеј рудничко-таковског краја („Сл. гл. општине Горњи Милановац“, број 6/94).
- Одлука о заштити споменика природе -Меморијалног природног споменика „Таковски грм“ којом је одређено да је управљач овог заштићеног подручја Музеј рудничко-таковског краја („Сл. гл. општине Горњи Милановац“, број 6/94)
- Одлука Скупштине општине Горњи Милановац о заштити Споменика природе – „Островица“, којом је одређено да послове управљања овог заштићеног подручја обавља Јавно предузеће за газдовање шумама „Србијашуме“ Београд, односно Шумско газдинство „Крагујевац“ Крагујевац, Шумска управа Горњи Милановац, („Сл. гл. општине Горњи Милановац“, број 8 од 02.06.2009.године).

Инспектор за заштиту животне средине Општинске управе општине Горњи Милановац, послове контроле и надзора обавља на територији општине Горњи Милановац.

Инспекцијски надзори у 2021. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2021.годину, који је сагласно одредби члана 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници општине Горњи Милановац: <https://www.gornjimilanovac.rs>

**3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ инспектора за заштиту животне средине за 2021.годину**



## Инспекција за заштиту животне средине

Превентивно деловање је правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

Инспектор за заштиту животне средине је у току 2021. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката редовно, благовремено и детаљно информисао надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката и у случају ненадлежности упућивао надзиране субјекте на надлежне органе. Оваквим превентивним приступом, у току редовног надзора и ван њега, код привредних субјеката постиже се ефикаснија примена законских прописа. Обављањем свакодневне комуникације са надзираним субјектима дата је стручна и саветодавна подршка. Надзирани субјекти су упознати са одредбама Закона о инспекцијском надзору, односно правима и обавезама надзираних субјеката која из њих произилазе. Надзираним субјектима је предочено да ће се приликом редовног инспекцијског надзора користити контролне листе које су доступне на интернет страници Министарства заштите животне средине као и на интернет страници општине Горњи Милановац.

Превентивно деловање инспекције за заштиту животне средине остварено је делом и кроз информисање јавности о инспекцијском раду објављивањем Плана инспекцијског надзора за 2021. годину и списак контролних листа које служе као могућност привредних субјеката за самопроверу усклађености пословања у датој области.

### Врсте и број инспекцијских надзора

У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину, обављани су надзори у различитим областима животне средине и то:

#### Област поступања са неопасним и инертним отпадом:

Редовни инспекцијски надзор извршен је код 9 привредних субјеката, укључујући генераторе неопасног и инертног отпада и оператере који се баве сакупљањем, складиштењем и третманом неопасног и инертног отпада. У складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине у области управљања отпадом за 2021. годину, извршен је редовни инспекцијски надзори код 1 оператера који поседују дозволе за управљање отпадом (складиштење и третман отпада) издате од стране



## Инспекција за заштиту животне средине

ЈЛС. Код истог је извршена процена ризика на основу објављене контролне листе за процену ризика оператера.

-Ванредних инспекцијских надзора, по представци, у обој области, било је 2, а по захтеву надзираних субјеката није било..

### Област заштите ваздуха :

-Редовни инспекцијски надзор извршен је код 12 привредних субјеката који поседују стационарне изворе емисије загађујућих материја у ваздух - технолошке емитере као и емитере постројења за сагоревање.

-Вандредних инспекцијских надзора, по представци, било 2..

### Област заштите од буке у животној средини:

-Редовних инспекцијских надзора није било.

-Ванредни инспекцијски надзор, по представци, у обој области, био је 1.

### Област процене утицаја на животну средину:

-Редовни инспекцијски надзор- код 4 надзирана привредна субјекта којима је сагласност на студију о процени утицаја пројекта издао надлежни орган ЈЛС.

### Област испуњености услова из области заштите животне средине у обављању енергетске делатности

-Инспекцијских надзора није било

### Област испуњености услова из области заштите животне средине према Правилнику о условима заштите животне средине које морају да испуне корисници ИПАРД подстицаја:

- /

### Област заштите од нејонизујућих зрачења:

-Редовни инспекцијски надзор извршен је код 2 привредна субјекта.

### Област заштита природе:

-Редовни инспекцијски надзор код управљача заштићеним природним добрима проглашеним од стране ЈЛС- извршено је 4 надзора.

Годишњим планом инспекцијског надзора за 2021. годину редовним инспекцијским надзорима обухваћено је : 2 оператера и 10 генератора у области управљања отпадом, 13 оператера у области заштите ваздуха, код 5 надзираних субјеката контрола поступања по мерама из студије о процени утицаја, 2 оператера у области нејонизујуће зрачење и код 4 субјекта у вези Закона о заштити природе.

Такође, у извештајном периоду извршено је и 12 контролних инспекцијских надзора, везано за контролу извршења наложених мера записником по члану 27.ЗОИН или решењем за отклањање незаконитости, утврђених у току вршења инспекцијских надзора.





## Инспекција за заштиту животне средине

**Број откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције)**

У извештајном периоду инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у случајевима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања доносила решења са наређеним мерама надзираним субјектима за спровођење мера заштите животне средине, сагласно законским прописима из области заштите животне средине.

Инспекција за заштиту животне средине поступала је у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима у којима је на основу утврђеног чињеничног стања донела укупно 1 решење којим су наложене мере за отклањање уочених незаконитости.

Инспектор је извршио инспекцијске надзоре у различитим областима животне средине током којих је откривао и кроз записник налагао мере за отклањање или битно умањење штетних последица по животну средину у складу са чланом 27. ЗОИИ. У извештајном периоду током редовних и ванредних инспекцијских надзора код 15 надзираних субјеката је откривено незаконито пословање и поступање којима је наложено укупно 28 мера за отклањање незаконитости и то: 5 у области заштите ваздуха, 7 у области поступање са отпадом, 2 у области студија о ПУ и 1 у области заштите од буке.

**Број утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима**

Приликом вршења редовног и ванредног инспекцијског надзора у 2021. години откривен је један нерегистрован субјект, коме је донето решење са изреченом мером забране обављања делатности док се не упише у основни регистар и коме је поднет захтев за покретање прекршајног поступка.

**Мере предузете ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству**

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у циљу уједначавања рада инспектора за заштиту животне средине у надзорима су коришћене контролне листе, које се налазе на сајту општине Горњи Милановац и Министарству заштите животне средине и доступне су свим оператерима за потребе самоконтроле.

**Остварење плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора**

Полазећи од обавезе која проистиче из члана 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2021. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Редовни инспекцијски надзор у 2021.години је остварен у износу 86,11% од предвиђеног планом (није извршен код 5 субјеката, јер су привремено одјавили обављање делатности или нису отпочели са обављањем делатности).

Ванредни инспекцијски надзори по представци и захтеву надзираног субјекта су реализовани 33,33%.

Инспектор је по решењу начелника Општинске управе обављао и друге послове.

Усклађеност пословања и поступања надзираних субјеката са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима провере и друге радње које су садржане у контролној листи. На основу контролних листи у поступцима редовних инспекцијских надзора надзирани субјекти сврстани су у одређене категорије према којим ће се вршити инспекцијски надзор. Нижи ризик подразумева и ређи инспекцијски надзор што значи да је надзор усмерен првенствено на оне субјекте за које се установи да не послују у складу са законом.

У извештајној 2021. години утврђено је да је ниво усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи износи око 50% а након завршеног инспекцијског надзора по основу контролних записника ниво усклађености је око 95%.

Код неких субјеката су урађене и контролне листе ризика, што је инспектору указало на то код којих субјеката треба појачати надзоре у 2022. години.

Највећа усклађеност надзираних субјеката је у области доставе података и извештаја према Закону о заштити животне средине, као и у области поступања произвођача неопасног и инертног отпада.

Ради усклађивања пословања и поступања надзираних субјеката са законом и прописима који се мере контролним листама инспектор је налагао мере надзираним субјектима Записником, односно Решењем.

Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора инспектор за заштиту животне средине је у 2021. години имао континуирану сарадњу са републичким инспекторима за заштиту животне средине, која се огледа у размењивању информација и достављања обавештења о привредним субјектима на територији општине Горњи Милановац.

Материјални, технички и кадровски ресурси које је инспекција користила



## Инспекција за заштиту животне средине

У периоду 01.01.2021. године до 31.12.2021. године, инспекцијски надзор у области заштите животне средине обављао је један извршилац у оквиру Одељења за инспекцијске послове, Општинаке управе општине Горњи Милановац.

За реализацију Годишњег плана инспекцијског надзора за 2021. годину инспектор је на располагању имао службено возило, намењено за све инспекције на локалу. Опремљен је рачунаром и осталом пратећом опремом за рад у службеним просторијама.

### Придржавање рокова прописаних за поступање инспекције

Инспектор за заштиту животне средине, у 2021. години, се придржавао рокова прописаних Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку.

### Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору

Инспектор за заштиту животне средине, спроводећи одредбе закона из области заштите животне средине, у току инспекцијског надзора о сваком извршеном прегледу и радњама саставио је записник и један примерак доставио надзираном субјекту. Надзирани субјекти нису имали примедбе ни на један записник састављен у 2021. години од стране инспекције.

О предузетим мерама из надлежности ове инспекције инспектор обавештава подносиоца представке.

На решења инспекције за заштиту животне средине у 2021. години није изјављена ниједна жалба другостепеном органу - Министарству за заштиту животне средине.

### Поступање у решавању притужби на рад инспекције

У 2021. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине.

### Обуке и други облици стручног усавршавања инспектора

У 2021. године инспектор за заштиту животне средине није учествовао на обукама.

### Притужбе на рад инспекције

У 2021. години није поднета ниједна притужба на рад инспектора за заштиту животне средине

### Информациони систем

Инспектор у раду примењује и одредбе Закона о општем управном поступку (Сл.гл.РС, бр.18/16) и прибавља податке од значаја за инспекцијски надзор о којима се води



## Инспекција за заштиту животне средине

службена евиденција (АПР решења, дозволе о управљању отпадом, податке Агенције за заштиту животне средине)

За потребе инспекцијског надзора користе се и подаци из евиденције базе података формиране на основу контрола у претходном периоду.

За потребе праћења стања у одређеној области и потребе праћења рада, инспектор уредно води интерну евиденцију података о инспекцијском надзору у електронској форми, а врши евиденцију предмета и кроз референтску свеску.

### Исходи поступања правосудних органа

У 2021. години инспектор за заштиту животне средине поднео је један захтев за покретање прекршајног поступка у ком је изречена казна у износу од 30.000,00 динара. .

Инспектор је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору сачинио предлог Плана инспекцијског надзора за 2022. годину и доставио га на мишљење надлежном Министарству.

Инспектор за  
заштиту животне средине  
**Ивана Адамовић**

**ИЗВЕШТАЈ  
О РАДУ ЗА 2021. ГОДИНУ**

-Инспекција за саобраћај, путеве и друмски саобраћај –

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору, Инспектор за саобраћај и путеве Општинске управе општине Горњи Милановац подноси Извештај о раду за 2021. годину. Инспектор за саобраћај, путеве и друмски саобраћај Општинске управе општине Горњи Милановац обавља послове инспекцијског надзора с првенственим циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката, спречи или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интереса посебно у области јавног превоза путника, као и заштите општинских ( локалних и некатегорисаних путева и улица) у граду и општини Горњи Милановац.

У 2021. години донето је :

- 5 решења по захтеву странака ( архивирано 5)
- 4 решења по службеној дужности ( архивирано 4)

Записнички наложено отклањање недостатака у 181 случају.

- 18 контрола ауто-такси превозника где су субјекти упозоравани да отклоне недостатке који су уочени приликом контроле (баждарење таксиметра, пријављивање возача, истицање ценовника превоза, ношење такси дозвола за возила и возаче итд.)
- 11 контрола физичких лица за које се сумња да обављају јавни превоз путника, где је написано 9 записника са лица места, при чему су заустављени субјекти упозоравани на казне које се изричу за такву врсту нелегалног рада. Услед поновљених прекршаја физичким лицима који делатност не обављају у складу са законом, искључена су возила из саобраћаја у 2 случаја са роком трајања искључења од 90 дана. По истеку рока регистарске ознаке и саобраћајна дозвола су враћена физичким лицима.
- контрола јавног превоза путника у градском и приградском превозу.

Саобраћајна инспекција је донела План инспекцијског надзора за 2021. годину, објавила контролне листе и прописе по којима поступа.

Инспектор за саобраћај, путеве и друмски саобраћај Општинске управе општине Горњи Милановац врши инспекцијски надзор над спровођењем прописа јединице локалне самоуправе и то Одлуке о јавном превозу путника на територије општине Горњи Милановац и Одлуке о некатегорисаним путевима и улицама на територији општине Горњи Милановац, донетих на основу Закона о превозу терета у друмском саобраћају, Закона о превозу путника у друмском саобраћају и Закона о путевима.

- У току 2021.год. није поднета ниједна притужба на рад саобраћајне инспекције.

Инспектор за  
саобраћај, путеве и друмски саобраћај  
**Милош Мијаиловић**

НАЧЕЛНИК  
ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ  
**Борис Боковић**

